



Port of Amsterdam



Port of  
Rotterdam

**Aan de Leden van de Tweede Kamercommissie IenW.**

**tav de woordvoerders AO Circulaire Economie op dinsdag 15 okt 2019.**

De havenbedrijven van Amsterdam (HA) en Rotterdam (HbR) pleiten ervoor om het recente voorstel voor een importheffing op het storten en verbranden van buitenlands afval niet door te voeren.

Het vervallen van de belastingvrijstelling op buitenlands afval leidt niet tot een netto CO<sub>2</sub>-reductie of meer recycling en heeft negatieve effecten voor zowel de havenbedrijven als de afval- en recyclingbedrijven.

#### **Geen netto CO<sub>2</sub>-reductie in Nederland en buitenland**

De voorgestelde importheffing heeft een aanzienlijk effect op de prijs van afvalverbranding in Nederland. Als gevolg hiervan zullen afvalbedrijven in de UK, Italië en andere landen voor hun afval nieuwe, goedkopere afvalverwerkingsroutes buiten Nederland zoeken. Omdat er in deze landen vaak geen goede alternatieven zijn, zal er meer afval naar de stort gaan wat tot een hogere CO<sub>2</sub>-uitstoot zal leiden. Weliswaar vindt deze uitstoot plaats buiten de Nederlandse grenzen, maar de nagestreefde werkelijke netto CO<sub>2</sub>-reductie wordt dus niet behaald. En in Nederland zal er daardoor naar een alternatief gezocht moeten worden voor de productie van de 2% hernieuwbare energie die nu op basis van buitenlands afval wordt geproduceerd.

#### **Impact op de haven van Rotterdam en Amsterdam als internationale afvalhubs**

De haven van Rotterdam en Amsterdam vormen de voornaamste gateways voor de import van buitenlands afval voor de afvalenergiecentrales in Nederland. Voor de havens als internationale energie- en grondstoffenhubs vormen deze afvalstromen een relevante handelstroom die de komende jaren nog relevanter wordt door de groeiende vraag naar op afval gebaseerde energie, brandstoffen, chemicaliën en materialen. Omdat het aanbod aan regionaal afval bij lange na niet afdoende is om in de Nederlandse (secundaire) grondstoffenvoorziening te kunnen voorzien, is de import van buitenlands afval essentieel. Juist in het buitenland zijn nog grote volumes afvalstoffen beschikbaar die momenteel nog niet goed verwaard worden. De havens willen bijdragen aan de opschaling van de circulaire economie in Nederland en willen zich ontwikkelen tot grondstoffenhubs waar transporteurs, sorteerders en recyclers samenwerken om steeds meer afvalstoffen in hoogwaardige fracties uit te sorteren om tot een passende verwaarding te komen. Cascadering van afvalstoffen en de opschaling van recycling zal makkelijker zijn als voortgebouwd kan worden op bestaande partnerships, ketens en infrastructuur. Op het gebied van afvalverbranding hebben Nederlandse afvalbedrijven en logistieke bedrijven de afgelopen jaren al samenwerking met hun counterparts in het buitenland opgebouwd. Momenteel wordt het geïmporteerde afval met name ingezet voor energieproductie, maar op termijn zullen steeds meer afvalstromen van energietेरugwinning naar recycling gaan. Dit vraagt echter eerst om verdere uitbouw en professionalisering van de sorteer- en recyclingcapaciteit in Nederland en Europa. In deze transitieperiode vormt afvalverbranding met terugwinning in de geavanceerde Nederlandse afvalenergiecentrales een goed alternatief voor landen die hun recyclingcapaciteit nog niet op orde hebben. Gebaseerd op deze strategie menen HA en HbR dat Nederland het zich niet kan permitteren om nu handelsbarrières op te werpen voor de import van afval, daarmee zetten we onze goede uitgangspositie in afvalverwerking en -verwaarding op het spel.

#### **Impact op de afval- en recyclingsector**

Afvalenergiebedrijven in Nederland worden geraakt omdat zij een significant deel (25%) van hun capaciteit benutten om buitenlands afval te verwerken voor de productie van elektriciteit en warmte. De sector heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in scheiding van plastic en blik uit het restafval, hergebruik van CO<sub>2</sub> in de

tuinbouwsector en hergebruik van bodemassen in de GWW-sector. Als de capaciteit van afvalenergiecentrales niet optimaal benut wordt en de opbrengsten teruglopen, houden de bedrijven minder financiële ruimte over om te investeren in toekomstgerichte projecten voor reststroom-verwaarding. Ook voor de recyclingsector pakt de importheffing niet gunstig uit. Of het nu bouwmaterialen, papier of plastics betreft, in elk recyclingproces vindt uitval plaats. Na cascadering en verwaarding kunnen niet-recycleerbare afvalstromen alleen nog verbrand of gestort worden. Door de importheffing nemen de algehele kosten voor recycling toe en bestaat de kans dat recyclebare stromen richting afvalenergiecentrales gaan die als gevolg van het wegvallen van buitenlands afval overcapaciteit hebben. Als hierdoor lagere gate fees ontstaan zal recycling weer meer met verbranding gaan concurreren. Een importheffing op de verbranding van afvalstoffen zorgt er niet automatisch voor dat meer afvalstoffen een weg naar recycling zullen vinden, hiervoor zijn ook andere stimuleringsmaatregelen nodig.

De havenbedrijven van Amsterdam en Rotterdam verzoeken Kabinet en Kamer vanwege de hoge urgentie van klimaat- en circulair beleid om gezamenlijk met marktpartijen effectieve maatregelen uit te werken om in internationaal verband zo veel mogelijk CO<sub>2</sub> te reduceren en grondstoffen te verwaarden en in dat kader het voorstel voor een importheffing op het storten en verbranden van buitenlands afval niet door te voeren.